एशिया कार्यशाला:

आइवाइएएफए (IYAFA) 2022 - सतत और न्यायसंगत लघु-स्तरीय मात्स्यिकी का जश्न मनाना

सत्र 1: छोटे पैमाने के मछली पकड़ने वाले समुदायों के लिए संसाधनों तक पहुंच

मात्स्यिकी (मछली पकड़ने) के संदर्भ में, 'पहुंच' शब्द एक जीवित संसाधन से लाभ या उपयोग करने के अधिकार या अवसर, या मछली पकड़ने वाले समुदायों के जीवन और आजीविका से जुड़े क्षेत्र से लाभ या उपयोग का उल्लेख कर सकता है।

जब किसी समुद्री या अंतर्देशीय मत्स्य संसाधन से लाभ उठाने या उपयोग करने का अवसर किसी पारंपरिक या प्रथागत संस्थान की रिट (आज्ञा पत्र) सहित किसी कानूनी या संस्थागत ढांचे पर आधारित न हो तो यह 'खुली पहुंच' हो सकती है।

दूसरी ओर, पहुंच एक 'मालिकाना (पट्टा) का अधिकार' बन सकता है, जब यह एक संस्थागत ढांचे (पारंपरिक, प्रथागत या औपचारिक कानून) पर आधारित हो, जो भूमि और मत्स्य संसाधनों से लाभ उठाने या उनका उपयोग करने - अक्सर व्यक्तिगत या सामूहिक स्तर पर - का अधिकार प्रदान करता है और उनकी रक्षा करता है।

राष्ट्रीय खाद्य सुरक्षा के संदर्भ में भूमि, मात्स्यिकी और वन के पट्टेदारी के जिम्मेदार शासन पर स्वैच्छिक दिशानिर्देशों (वीजीजीटी) के अनुरूप, पट्टादारी प्रणाली का मतलब मालिकाना के अधिकारों को परिभाषित और विनियमित करना है, विशेष रूप से मूल्य श्रृंखला के साथ पुरुष और महिला मछुआरे और मछली कामगार कैसे भूमि, जल या जीवित जलीय संसाधनों पर अधिकार प्राप्त करते हैं और यह निर्धारित करते हैं कि इन संसाधनों का उपयोग कौन, कब तक और किन परिस्थितियों में कर सकता है। पट्टा से संबंधित अधिकारों और जिम्मेदारियों के तहत, वीजीजीटी पट्टेदारी के जिम्मेदार शासन को सुनिश्चित करना चाहती है, क्योंकि भूमि और जंगलों के साथ-साथ मात्स्यिकी को मानव अधिकारों, खाद्य सुरक्षा, गरीबी उन्मूलन, स्थायी आजीविका, सामाजिक स्थिरता, आवास सुरक्षा और ग्रामीण विकास की प्राप्ति का मूल माना जाता है (पैरा 4.1)।

कब्जा मछली पकड़ने (कैप्चर फिशिंग) के संदर्भ में पट्टेदारी के अधिकारों के तत्वों में शामिल हो सकते हैं: एक निर्धारित समय सीमा के भीतर विशिष्ट संसाधनों को लक्षित करने के लिए निर्दिष्ट जल/ क्षेत्रों में अनुमत शिल्प (चाहे मशीनीकृत हो या नहीं) और गियर (जैसे, स्थिर, घेरा वाले, खींचने या गैर-खींचने वाले) का उपयोग करने के लिए किसी व्यक्ति या समुदाय के अधिकार। यह अलिखित परंपराओं या स्थानीय सामुदायिक आचार संहिता; सहकारी समितियों या संघों के नियम; राज्य के नियम; या लाइसेंस/परमिट पर आधारित हो सकता है। जबकि कुछ भौगोलिक संदर्भों में पट्टा के अधिकारों के कुछ तत्व अच्छी तरह से विकसित होते हैं, जबकि अन्य खराब रूप से विकसित होते हैं और उन्हें सुसंगत सम्पूर्ण का हिस्सा बनने के लिए प्रभावी अधिकार बनने की आवश्यकता होती है।

इस संदर्भ में, यह ध्यान दिया जा सकता है कि सतत विकास लक्ष्य (एसडीजी) 14बी- "छोटे पैमाने पर कारीगर मछुआरों के लिए समुद्री संसाधनों और बाजारों तक पहुंच प्रदान करता है" - आंशिक रूप से समुद्री संदर्भ में पट्टा के अधिकारों के महत्व को व्यक्त करता है।

भूमि के पट्टेदारी में कम से कम आवास और अन्य सुविधाओं के लिए, मछली पकड़ने, मछली प्रसंस्करण और विपणन के संचालन के लिए और मछली पकड़ने वाले समुदायों के कल्याण के लिए भूमि के अस्थायी या स्थायी कब्जे का अधिकार शामिल हो सकता है।

खाद्य सुरक्षा और गरीबी उन्मूलन (एसएसएफ दिशानिर्देश) के संदर्भ में स्थायी लघु-स्तरीय मात्स्यिकी को सुरक्षित करने के लिए स्वैच्छिक दिशानिर्देशों का पालन करते हुए, विशेष रूप से कमजोर समूहों को लाभान्वित करने के लिए छोटे पैमाने पर मछली पकड़ने के लिए विशेष क्षेत्रों के निर्माण और प्रचलन जैसे उपायों के माध्यम से राष्ट्रीय क्षेत्राधिकार के तहत पानी में मछली पकड़ने के लिए छोटे पैमाने पर मात्स्यिकी को तरजीही पहुंच प्रदान करने वाले राज्य पट्टेदारी के अधिकार में शामिल हो सकते हैं।

हालांकि भूमि और आस-पास के जलाशयों के पट्टा अधिकार तट-आधारित या तटवर्ती मालिक-संचालकों और उनके परिवारों के लिए अत्यधिक रुचि के होते हैं, समुद्री और अंतर्देशीय मत्स्य संसाधनों के साथ-साथ तटीय और तटवर्ती क्षेत्रों से संबंधित वर्तमान पट्टेदारी व्यवस्थाएं बाहरी खतरों से निपटने के लिए पूरी तरह से अपर्याप्त हैं, और अभी तक अधिकांश स्थानों पर कारीगर छोटे पैमाने के मछली पकड़ने वाले समुदायों के पट्टा के अधिकारों की रक्षा और बचाव के लिए एक "प्रणाली" के रूप में कार्य करने के लिए पूरी तरह से विकसित नहीं हुए हैं। यह एक चुनौती है जिसका समाधान किया जाना बाकी है।

समूह चर्चा के लिए प्रश्न

1. क्या आप मात्स्यिकी मूल्य श्रृंखला के साथ अपनी गतिविधियों के लिए आवश्यक आवास और अन्य भूमि संसाधनों के लिए व्यक्तिगत और सामूहिक रूप से पट्टेदारी के अधिकारों का उपभोग करते हैं? इन अधिकारों को पुरुषों और महिलाओं दोनों के लिए अधिक न्यायसंगत और सुरक्षित कैसे बनाया जा सकता है?
2. क्या आप पुरुष और महिला मछली पकड़ने वालों और मछली प्रसंस्करण करने वालों के लिए मत्स्य संसाधनों, तट और तटवर्ती क्षेत्रों के लिए पट्टेदारी के अधिकारों का उपभोग करते हैं? क्या वे औपचारिक अधिकार या पारंपरिक/स्वदेशी/प्रथागत अधिकार हैं? उदाहरण के लिए, क्या पट्टेदारी के अधिकार स्थानीय जलीय और तटीय इकोसिस्टम को पुन: स्थापित करने, संरक्षित करने, बचाव करने और सह-प्रबंधन करने के लिए छोटे पैमाने पर मछली पकड़ने वाले समुदायों की भूमिका को पहचानते हैं?
3. मछली पकड़ने वाले समुदायों को भूमि या जलाशयों तक उनकी पहुंच से संबंधित किस तरह के खतरों का सामना करना पड़ रहा है? पट्टा के अधिकार इन खतरों का सामना करने और उन्हें दूर करने में कैसे सक्षम हैं?
4. क्या छोटे पैमाने के मछली पकड़ने वाले समुदायों के भूमि और जलाशयों के पट्टेदारी के अधिकार को मनमाने ढंग से बेदखली और समाप्ति के मामले हैं?
5. क्या प्राकृतिक आपदाओं या टकराव से विस्थापित हुए छोटे पैमाने के मछुआरा समुदायों के लिए पारंपरिक मछली पकड़ने के मैदान और तटीय भूमि तक पहुंच बहाल करने की पहल की गई है?
6. क्या बड़े पैमाने पर विकास परियोजनाओं के क्रियान्वयन से पहले छोटे पैमाने के मछली पकड़ने वाले समुदायों के साथ सार्थक विचार-विमर्श किया गया है? क्या ऐसे विचार-विमर्शों के परिणामों पर सामाजिक, आर्थिक और पर्यावरणीय प्रभाव अध्ययन रिपोर्ट तैयार किये जाते हैं?
7. क्या पट्टेदारी के अधिकारों पर विवादों को हल करने और बहाली, क्षतिपूर्ति, उचित मुआवजे और क्षतिपूर्ति जैसे उपायों की उपलब्धता सुनिश्चित करने के लिए प्रभावी तंत्र हैं?